

MARCOS OTAVIO CAMPOS ENGENHARIA LTDA

CNPJ: 48.829.349/0001-67

**Rua Genezio da Rocha Pinto, n 1596, Quadra 09 Lote 21, Parque Ribeira
Cachoeiras de Macacu - RJ - CEP: 28.695-000**

E-mail: eng.luizmota23@gmail.com / vendas.eng.luizmota23@gmail.com

Telefone: +55 21 99877-2678

RECURSO

À Comissão de Licitação

Concorrência Eletrônico nº 001/2024 - FMS

Objeto: CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA AMPLIAÇÃO DO ESF CENTRAL, OBJETO DA PROPOSTA Nº 02934.5390001/21-004, CELEBRADO JUNTO AO MINISTÉRIO DA SAÚDE, ATRAVÉS DO FUNDO NACIONAL DE SAÚDE, OBJETO DA EMENDA PARLAMENTAR Nº44300003”, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas neste Edital e seus anexos.

A empresa Marcos Otavio Campos Engenharia LTDA, inscrita no CNPJ nº 48.829.349/0001-67, com sede na Rua Genezio da Rocha Pinto, n 1596, Quadra 09 Lote 21, Parque Ribeira, Cachoeiras de Macacu - RJ - CEP: 28.695-000, vem, por intermédio de seu representante legal o Sr Luiz Otavio Mota Ferreira, portador da Carteira de Identidade Profissional nº 2017607827 CREA-RJ e do CPF nº 104.650.707-95, vem, respeitosamente, conforme reza a Lei nº 14/133/2021 e demais legislações pertinentes à matéria, respeitosamente perante Vossa Ilustríssima Senhoria interpor o presente recurso administrativo referente à decisão de habilitação da empresa Isaped Construtora e Servicos LTDA, CNPJ: 46.571.106/0001-46 no processo licitatório em epígrafe. A presente peça visa esclarecer a distinção técnica e legal entre as atribuições do Engenheiro Fiscal de Obras e do Engenheiro Executor de Obras, em conformidade com a legislação do CONFEA/CREA, evidenciando que as Certidões e Atestados de Fiscalização apresentados pela empresa não podem ser considerados Equivalentes à execução.

Da Análise Inicial

Verificando a Habilitação da referida empresa constatamos que:

7.6.2. Ao que parece o profissional atuava como Fiscal da Obra não como executante, não poderia ao mesmo tempo o mesmo executar e o próprio se fiscalizar.

Ainda no site CREA-RJ fica o registro de todas as empresas que o profissional já teve vínculo, no caso do engenheiro Marlon Mendes da Silva são as seguintes empresas:

(Continuação.....).

Responsabilidade Técnica

MARLON MENDES DA SILVA

Empresa	Data Inicio	Data Fim	Ramo
MENDES & BARROS ENGENHARIA E EMPREENDIMENTOS LTDA	23/09/2020		OBRAS E SERVICOS DE ENGA CIVIL
ISAPED CONSTRUTORA E SERVICOS LTDA	12/09/2022		OBRAS E SERVICOS DE ENGA CIVIL

Resultados por página: 50 1-2 de 2

Fonte: <https://portalservicos.crea-rj.org.br/#/app/consultas/profissionais>

Certidão de Acervo Técnico emitido para empresa Top Imperial não pode ser utilizado pelo profissional engenheiro Marlon Mendes da Silva tendo em vista que o mesmo não é ou não foi do quadro de responsáveis técnicos da empresa.

Certidão de Acervo Técnico emitido para empresa Diagrama Serviços Técnicos de Engenharia e Projetos não pode ser utilizado pelo profissional engenheiro Marlon Mendes da Silva tendo em vista que o mesmo não é ou não foi do quadro de responsáveis técnicos da empresa.

Certidão de Acervo Técnico emitido para Marlon Mendes da Silva não pode ser utilizado pois é pessoa física quando deve ser por pessoas jurídicas de direito público ou privado, não encontrei os os itens e quantidade mínima de relevância.

Certidão de Acervo Técnico emitido para empresa Triangular Construções e Empreendimentos LTDA não pode ser utilizado pelo profissional engenheiro Marlon Mendes da Silva tendo em vista que o mesmo não é ou não foi do quadro de responsáveis técnicos da empresa.

Certidão de Acervo Técnico emitido para empresa Genesis Engenharia e Constrições LTDA não pode ser utilizado pelo profissional engenheiro Marlon Mendes da Silva tendo em vista que o mesmo não é ou não foi do quadro de responsáveis técnicos da empresa.

7.6.3. Operacional

Atestados emitidos por Virgínia Nobrega dos Santos e Erick Roberto J Lemos não pode ser utilizado pois é pessoa física quando deve ser por pessoas jurídicas de direito público ou privado e Ainda não dispõe da quantidade do item de relevância;

Atestado emitido por Condomínio Santiago II não da quantidade mínima de relevância.

Atestado emitido por Diagrama Projetos e Engenharia LTYDA não informa os itens e quantidade mínima de relevância.

Atestado emitido para empresa Top Imperial não podendo ser utilizado com Atestado de Capacidade Técnica Operacional pela empresa Isaped Construtora e Servicos LTDA.

7.7.1. Não consta os períodos de 01 de janeiro de 2023 a 30 de setembro de 2023 do Balanço Patrimonial e da Demonstração do Resultado do Exercício.

Fundamentação Legal e Distinção de Atribuições

As atribuições do Engenheiro Fiscal de Obras e do Engenheiro Executor de Obras estão claramente definidas pela Lei nº 5.194/1966, que regulamenta o exercício das profissões de engenheiro e arquiteto, e pelas Resoluções CONFEA nº 218/1973, 1.010/2005, 1.025/2009. Segundo essas normativas, as atividades de fiscalização e execução são distintas e possuem responsabilidades próprias, que se refletem diretamente nas ARTs emitidas por esses profissionais.

Engenheiro Fiscal de Obras O Engenheiro Fiscal de Obras atua em nome do contratante, sendo responsável pela fiscalização e verificação da conformidade dos serviços realizados. Suas atribuições incluem:

(Continuação.....).

Fiscalização de Conformidade: O engenheiro fiscal é responsável por monitorar a execução dos serviços, supervisionar a execução de uma obra pública ou privada, garantindo que todas as fases do projeto sejam cumpridas conforme o planejado, garantindo que cada etapa esteja de acordo com o projeto, conforme normas técnicas e os requisitos contratuais, em conformidade com a Resolução CONFEA nº 1.025/2009 e Lei nº 5.194/1966.

Controle de Qualidade e Prazos: Atua como uma instância independente de verificação de qualidade e cumprimento de prazos.

Registro através de ART de Fiscalização : A Resolução CONFEA nº 1.025/2009 exige que a atuação do engenheiro fiscal seja formalizada por uma ART de Fiscalização, sem equivalência com a ART de execução.

Supervisão e Fiscalização: Monitorar todas as etapas da construção para assegurar conformidade com projetos, especificações, normas técnicas e legislação vigente.

Relatórios e Documentação: Registrar e relatar o progresso das obras, documentando quaisquer desvios ou problemas encontrados e recomendando ações corretivas.

Interface com o Contratante: Atuar como representante técnico da entidade contratante, assegurando que os interesses do contratante sejam preservados.

Amparo Legal

Resolução CONFEA nº 1.010/2005: Estabelece as diretrizes para o exercício profissional e as atribuições gerais dos engenheiros, incluindo atividades de fiscalização e gestão de obras.

Engenheiro Executor de Obras

O Engenheiro Executor de Obras é responsável por gerenciar e conduzir a realização dos serviços de construção e pelo cumprimento das etapas do projeto. Suas funções incluem:

Execução de Serviços: Encarregado diretamente da realização dos serviços, conforme a Lei nº 5.194/1966 e o Código de Ética do CONFEA.

Gerenciamento Operacional e Autonomia Técnica: Coordenar os recursos humanos, materiais e financeiros necessários para a realização do projeto e métodos técnicos durante a obra.

Planejamento e Controle: Elaborar cronogramas e planos de ação para garantir que a obra seja executada dentro dos prazos e orçamentos estabelecidos.

Implementação Técnica: Aplicar soluções técnicas e operacionais para resolver problemas e otimizar o andamento da obra.

Segurança no Canteiro: Assegurar que todas as práticas de segurança sejam seguidas, minimizando riscos para os trabalhadores e o ambiente.

Registro através de ART de Execução : O engenheiro executor formaliza sua atuação com uma ART de Execução, necessidade para validar sua responsabilidade técnica sobre a execução do projeto.

Jurisprudência Pertinente

A aprovação da distinção entre fiscalização e execução em diversas decisões, reforçando que atestados de fiscalização não equivalem a comprovações de experiência em execução. Abaixo exemplos jurisprudenciais e links pesquisáveis relevantes:

Amparo Legal

Resolução CONFEA nº 218/1973: Define as atribuições profissionais dos engenheiros, especificando a capacidade de conduzir, dirigir e executar obras, além de elaborar e dirigir projetos.

Decisão do TCU (Acórdão 1234/2019 - Plenário): Em decisão sobre a qualificação técnica, o Tribunal de Contas da União afirmou que atestados de fiscalização não suprem a comprovação de capacidade de execução, considerando que cada função exige uma ART específica e habilidades. Disponível em: TCU Jurisprudência.

Acórdão 456/2021 - Plenário do TCU: O TCU declarou que a exigência de atestados de execução

(Continuação.....).

visa garantir que o licitante possuísse experiência direta na realização dos serviços, não sendo possível aceitar atestados de fiscalização como comprovação. Mais detalhes: Consulta TCU.

STJ - Recurso Especial nº 1.234.567 - RJ (2018): O Superior Tribunal de Justiça já decidiu que as atividades de fiscalização e execução não se confundem e que a inabilitação por apresentar atestados de fiscalização, em vez de execução, é legítima. Consulte: STJ Jurisprudência.

Pedido de Reconsideração

Diante do exposto, requer-se a reconsideração da decisão de habilitação da empresa com base nos seguintes pontos:

A Incompatibilidade entre Atestados de Fiscalização e Atestados de Execução: Considerando que a legislação vigente do sistema CONFEA/CREA distingue como atribuições de fiscalização e execução, os documentos apresentados pela empresa devem ser aceitos apenas para fins de comprovação de experiência em fiscalização, não em execução.

Análise do Cumprimento do Edital: Solicitamos que a exigência de atestados de execução, conforme previsto no edital, seja aplicada de forma rigorosa, considerando que os certificados e atestados de fiscalização apresentados pela empresa não comprovam a capacidade para executar obras.

Conclusão

EX POSITIS, roga ao Ilustre, que seja conhecido este recurso, pois o mesmo está dentro do prazo legal, que seja diligenciado pedido de Parecer Jurídico, Contábil, Técnico da Área de Engenharia e do Setor Requisitante, fim subsidiar a decisão administrativa proferida por este ilustríssimo Pregoeiro, e que seja, por fim, declarada inabilitada a empresa Isaped Construtora e Serviços LTDA, CNPJ: 46.571.106/0001-46, confirmando que, de acordo com a legislação do sistema CONFEA/CREA, as atividades de fiscalização e execução de obras são distintas, tanto em responsabilidade quanto em documentação comprobatória. E ainda efetuar a anulação do ato de habilitação da mesma, bem como para que em ato contínuo, seja retomada a sessão de realização do processo em apreço, objetivando assim, a convocação da próxima colocada.

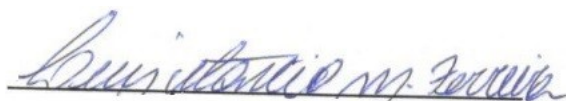
Ou ainda em caso da manutenção errônea da decisão e continuidade do certame, que o mesmo seja encaminhado aos órgãos de controle pertinentes, assim como a autoridade superior hierárquica e ao Ministério Público e Tribunal de Contas para seu conhecimento. A empresa coloca-se à disposição para eventuais esclarecimentos adicionais que se façam necessários.

Nestes Termos,

Pedimos, Bom Senso

Legalidade e Deferimento do presente recurso

Cachoeiras de Macacu - RJ. Em 08 de novembro de 2024.



LUIZ OTAVIO MOTA FERREIRA
Identidade nº 2017607827 CREA-RJ
CPF nº 104.650.707-95
Responsável Técnico
Sócio-Proprietário
Engenheiro Civil